



Администрация Парфеньевского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «30» декабря 2021 г.

№ 67

Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Парфеньевского муниципального округа, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением администрации Парфеньевского муниципального округа от 23 декабря 2021 года № 21, Перечнем муниципальных программ Парфеньевского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Парфеньевского муниципального округа от 23 декабря 2021 года № 22, в целях обеспечения эффективного использования средств бюджета Парфеньевского муниципального округа, руководствуясь Уставом муниципального образования Парфеньевский муниципальный округ Костромской области, администрация Парфеньевского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022 – 2024 годы (далее – Программа).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.
3. Признать утратившим силу с 01 января 2022 года постановление администрации Парфеньевского муниципального района от 28 августа 2019 года №144 «Об утверждении муниципальной Программы оздоровления муниципальных финансов на 2020-2023 годы».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и. о. заведующего финансовым отделом администрации Парфеньевского муниципального округа.

Глава администрации

п.п.

Н. Ю. Соколова

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Парфеньевского муниципального округа
от «30» декабря 2021 года № 67

Муниципальная программа Парфеньевского муниципального округа
«Программа оздоровления муниципальных финансов Парфеньевского
муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы»

1. Общие положения

Программа оздоровления муниципальных финансов Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы (далее Программа) разработана с целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области, оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа, проведения эффективной и взвешенной долговой политики и поддержания муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством.

Программа определяет основные направления по росту доходного потенциала, оптимизации и приоритезации расходов бюджета округа, ограничения бюджетного дефицита на период до 2024 года.

2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

2.1. Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Парфеньевского муниципального округа.

Таблица 1

Характеристика и анализ текущего состояния

тыс.руб.

Показатели	Исполнение за 2018 год	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	2020 год к 2019 году, %
Всего доходов, в т.ч.	188 712	176 091	197 304	112,0
-Налоговые и неналоговые доходы	28 457	28 581	27 546	96,4
-Безвозмездные поступления	160 255	147 510	169 758	115,1
Итого расходов	194 473	174 058	194 798	111,9
Дефицит	- 5 761	2 033	2 506	-

2.2. По итогам 2020 года объем доходов бюджета Парфеньевского района составил 197 304 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы- 27

546 тыс. рублей (14,0 процентов), безвозмездные поступления – 169 758 тыс. рублей (86,0 процентов).

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парфеньевского муниципального района уменьшились по сравнению с 2019 годом на 1 035 тыс. рублей или на 3,6 процентов.

2.3. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Парфеньевского муниципального района в 2020 году формировались за счёт следующих источников:

- налог на доходы физических лиц – 28,9 процента (7 959 тыс. рублей);
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 18,0 процента (4 959 тыс. рублей);
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 12,8 процента (3 527 тыс. рублей);
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, - 9,2 процента (2 529 тыс. рублей);
- доходы от сдачи в аренду имущества – 1,0 процент (280 тыс. рублей).

2.4. Объём расходов бюджета Парфеньевского муниципального района за 2020 год составил 194 798 тыс. рублей, что выше уровня предыдущего года на 20 740 тыс. рублей или на 11,9 процента.

Наибольший удельный вес в общем объёме расходов составили расходы на образование - 60,6 процента (118 063 тыс. рублей), на общегосударственные вопросы -13,3 процента (25 879 тыс. рублей), а также на культуру – 9,0 процентов (17 519 тыс. рублей).

2.5. Приоритетным направлением расходования средств является финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), задающими вектор социально-экономического развития района.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года достигнуты следующие целевые показатели по размеру средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы:

- средняя заработная плата педагогического персонала в учреждениях дошкольного образования за 2020 год- 23 500 руб. 49 коп.
- средняя заработная плата педагогического персонала в учреждениях общего образования за 2020 год-27 030 руб. 07 коп.
- средняя заработная плата педагогического персонала в учреждениях дополнительного образования за 2020 год -27 033 руб. 33 коп.
- средняя заработная плата работников культуры за 2020 год составила 26 102 руб. 41 коп.

2.6. По итогам 2020 года бюджет Парфеньевского муниципального района исполнен с профицитом в сумме 2 506,0 тыс. рублей.

2.7. По состоянию на 1 января 2021 года муниципальный долг Парфеньевского муниципального района составил 10 310,0 тыс. рублей или 37,4 процента от объёма исполнения доходов бюджета Парфеньевского муниципального района за 2020 год без учёта безвозмездных поступлений.

В структуре муниципального долга наибольший удельный вес занимают долговые обязательства перед областным бюджетом в сумме 6 810,0 тыс. рублей (66,1%), коммерческие кредиты составляют 3 500,0 тыс. рублей (33,9%).

Просроченная задолженность по долговым обязательствам бюджета Парфеньевского муниципального района отсутствует.

2.8. Просроченная кредиторская задолженность бюджета Парфеньевского муниципального района за 2020 год увеличилась на 185,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2021 года составила 9 171,0 тыс. рублей.

2.9. Целью бюджетной политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Продолжают реализовываться меры по повышению качества проведения процедур закупок, предварительного и последующего финансового контроля. Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В сфере управления общественными финансами реализованы мероприятия по укреплению собственной доходной базы бюджета Парфеньевского муниципального района, выявлению имеющихся резервов увеличения доходов и вовлечению их в бюджет. По итогам 2020 года бюджетный эффект от проведения указанных мероприятий по мобилизации доходов составил 2 181,7 тыс. рублей.

В то же время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешённых проблем, в том числе: накопленный объём муниципального долга Парфеньевского муниципального района, наличие значительного объёма просроченной кредиторской задолженности, недостаточность поступления собственных доходных источников для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств.

При ухудшении условий функционирования экономики и снижении доходов бюджета проблема несбалансированности бюджета становится угрозой выполнения обязательств муниципальным образованием. Для её преодоления применяются все методы мобилизации доходов и оптимизации использования бюджетных средств, направленные на обеспечение баланса. Когда возможности привлечения традиционных доходных источников (налоги, сборы, отчисления) и сокращения исчерпаны, на покрытие дефицита бюджета направляются заёмные средства.

Сегодня перед муниципальным образованием стоят важные задачи - расширять налогооблагаемую базу, открывать новые возможности, обеспечивающие устойчивый экономический рост, находить новые пути развития территории.

3. Цели и задачи Программы

Целью Программы является оздоровление муниципальных финансов, направленное на рост доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области, а также снижение долговой нагрузки на местный бюджет.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач Программы:

- работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов должна быть организована системно;
- расширение налогооблагаемой базы;
- повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в бюджет;
- повышение по увеличению уровня заработной платы и по её легализации;
- эффективное использование муниципального имущества;
- оптимизация расходов на муниципальное управление;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Основные направления Программы

Программа предусматривает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

- мероприятия по росту доходного потенциала Парфеньевского муниципального округа Костромской области;
- мероприятия по оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области;
- мероприятия по управлению муниципальным долгом Парфеньевского муниципального округа Костромской области.

План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и управлению муниципальным долгом бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы представлен в приложении №3 к настоящей Программе.

4.1. Мероприятия по росту доходного потенциала Парфеньевского муниципального округа Костромской области

Основным мероприятием работы по увеличению доходов является следующее:

- взаимодействие с налоговыми органами в части мониторинга налогоплательщиков;
- мониторинг качества администрирования налоговых и неналоговых доходов;
- работа по увеличению уровня заработной платы и по её легализации;
- ежегодная оценка эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по региональным и местным налогам.

4.2. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области

- принятие расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период;

- рационализация расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области, в том числе реализация перечня мероприятий по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд с учетом нормирования затрат.

4.3. Мероприятия по управлению муниципальным долгом Парфеньевского муниципального округа Костромской области.

- совершенствование долговой политики Парфеньевского муниципального округа Костромской области.

5. Риски реализации Программы

Основными финансовыми рисками реализации Программы являются существенное ухудшение социально-экономической ситуации и уменьшение доходной части бюджета Парфеньевского муниципального округа, что повлечёт за

собой увеличение дефицита бюджета, увеличение объёма муниципального долга и стоимости его обслуживания.

6.Методика оценки реализации Программы

Оценка реализации Программы представляет собой механизм контроля за исполнением плана мероприятий по реализации Программы.

Выполнение мероприятий планируется осуществлять органами местного самоуправления Парфеньевского муниципального округа Костромской области в пределах бюджетных ассигнований местного бюджета на соответствующий год. Ответственные исполнители ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, представляют в финансовый отдел администрации Парфеньевского муниципального округа информацию о реализации мероприятий Программы и объёме полученного бюджетного эффекта по форме согласно приложению № 3.

Результативность и эффективность выполнения мероприятий Программы оценивается финансовым отделом администрации Парфеньевского муниципального округа ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчётным, и определяется как степень достижения целевых показателей, указанных в приложении №1 к настоящей Программе, по формуле:

$$R=i/n*100\%$$

где:

R – значение показателя эффективности реализации Программы (доля достигнутых целевых показателей к общему количеству показателей за отчётный год), %

i – количество достигнутых целевых показателей, ед.;

n - общее количество целевых показателей, ед.

Критерии оценки реализации Программы приведены в таблице.

Таблица

Критерии оценки реализации Программы

Значение показателя эффективности реализации Программы (R)	Оценка реализации Программы
более 90%	высокая
от 50% до 90%	средняя
менее 50%	низкая

Приложение №1
к «Программе оздоровления
муниципальных финансов Парфеньевского
муниципального округа Костромской области
на 2022-2024 годы»

Целевые показатели Программы

№ п/п	Наименование целевых показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Бюджетный эффект от мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов, тыс. рублей	1567,0	1528,0	1534,0
2.	Бюджетный эффект от мероприятий по оптимизации расходов бюджета, тыс. рублей	1354,6	354,6	3952,6
3.	Дефицит бюджета Парфеньевского муниципального округа (с учетом ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации) к общему годовому объему доходов бюджета Парфеньевского муниципального округа без учета безвозмездных поступлений, %	не более 5	не более 5	не более 5

Приложение №2
к «Программе оздоровления
муниципальных финансов Парфеньевского
муниципального округа Костромской области
на 2022-2024 годы»

Форма отчета

№ п/п	Наименование целевых показателей (в соответствии с Приложением №1 к «Программе оздоровления муниципальных финансов Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы»	Значение целевого показателя		Примечание	
		План на отчётный год	Фактическое исполнение за отчётный период		

(должность)

(подпись)

(ФИО)

М.П.

План

мероприятий по росту доходного потенциала Парфеньевского муниципального округа Костромской области, по оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области и по управлению муниципальным долгом Парфеньевского муниципального округа Костромской области на 2022-2024 годы.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя		
					2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Мероприятия по росту доходного потенциала Парфеньевского муниципального округа Костромской области						
1.1	Расширение налогооблагаемой базы						
1.1.1.	Адресная работа с работодателями, выплачивающими заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного на территории Костромской области для трудоспособного населения	Главный специалист по трудовым отношениям администрации Парфеньевского муниципального округа	2022-2024 годы	Увеличение доходов бюджета, тыс. рублей	150,0	150,0	150,0
1.2.	Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности						
1.2.1.	Осуществление контроля за полнотой, своевременностью уплаты налогов, проведение мониторинга сложившейся	Главный специалист финансового отдела администрации Парфеньевского муниципального	2022-2024 годы	Увеличение доходов бюджета, тыс. рублей	1 397,0	1 358,0	1 364,0

	недоимки, системное рассмотрение организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих недоимку по налогам и платежам, на заседании бюджетной комиссии Парфеньевского муниципального округа.	округа					
1.2.2.	Повышение эффективности работы административной комиссии	Секретарь административной комиссии	2022-2024 годы	Увеличение доходов бюджета, тыс. рублей	15,0	15,0	15,0
1.2.3.	В целях выявления земельных участков, в отношении которых не осуществляется (не в полном объёме осуществляется) плата за землю проводить работу по визуальному осмотру земельных участков в объёмах, сложившихся не ниже, чем в среднем по муниципальным округам	Отдел экономики, имущественных и земельных отношений администрации Парфеньевского муниципального округа Костромской области	2022-2024 годы	Увеличение доходов бюджета, тыс. рублей	5,0	5,0	5,0
2.	Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа Костромской области						
2.1.	Недопущение роста численности муниципальных служащих Парфеньевского муниципального округа	Глава администрации Парфеньевского муниципального округа Костромской области	Ежегодно	Недопущение роста численности муниципальных служащих Парфеньевского муниципального округа	да	да	да
2.2.	Соблюдение норматива формирования расходов	Главный специалист финансового отдела	Ежегодно	Соблюдение норматива на	да	да	да

	на содержание органов местного самоуправления Парфеньевского муниципального округа	администрации Парфеньевского муниципального округа		уровне, установленном Постановлением администрации Костромской области			
2.3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд	Контрактная служба администрации Парфеньевского муниципального округа	Ежегодно	Оптимизация расходов, тыс. руб.	350,0	350,0	350,0
2.4.	Мероприятия по оптимизации сети муниципальных образовательных учреждений	Администрация Парфеньевского муниципального округа	2022 год	Оптимизация расходов, тыс. руб.	0	0	3 598,0
2.5.	Привлечение кредитов от кредитных организаций на пополнение остатков средств на счёте местного бюджета	Администрация Парфеньевского муниципального округа	2022-2024 годы	Оптимизация расходов, тыс. руб.	2 000	1 000,0	1 000,0
2.6.	Снижение доли просроченной кредиторской задолженности в объёме расходов бюджета Парфеньевского муниципального округа	ГРБС Парфеньевского округа	2022-2024 годы	Оптимизация расходов, %	4,6	4,6	4,6
2.7.	Мероприятия по оптимизации расходов в результате преобразования Парфеньевского муниципального района в Парфеньевский муниципальный округ	Финансовый отдел администрации Парфеньевского муниципального округа	2022-2024 годы	Оптимизация расходов, тыс. руб.	1 000,0	0	0

3.	Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга						
3.1.	Недопущение просрочки платежей по погашению долговых обязательств Парфеньевского муниципального округа и процентных платежей	Бухгалтерия администрации Парфеньевского муниципального округа, финансовый отдел администрации Парфеньевского муниципального округа	2022-2024 годы	Объем просроченной задолженности, тыс. руб.	0	0	0
3.2.	Дефицит бюджета Парфеньевского муниципального округа (с учетом ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации) к общему годовому объему доходов бюджета Парфеньевского муниципального округа без учета безвозмездных поступлений, %	Финансовый отдел администрации Парфеньевского муниципального округа	2022-2024 годы	Дефицит бюджета, %	не более 5	не более 5	не более 5